

日本学術会議が公開シンポ

人口減下での地方創生

法制度見直しを提言

日本学術会議主催の公開シンポジウム「地方創生と土地利用変革」法制度の創造的見直し」が1日に行われた。写真。人口減少が進む中で地方創生を実現するために、都市計画や土地利用、森林・農地など各分野の識者が法制度見直しを通じた新たなまちづくりと土地利用の在り方を提言した。

既存建物を生かすための制度改革を提言した明治大学の園田眞理子教授は、「世帯型と居住の多様化を法規制が阻んでい」と指摘。その上で、既存建物の個性に応じて用途転換の可否や改修の妥当性を判断する「建築リノベーション法」の制定などを提案。地域の独自性を最大限に認めるリノベーションの判断基準を定めるべきとした。東京大学の浅見泰司教授は、人口減少下での都市制度の在り方について、市街地拡大を前提とした現行制度を改め、計画的な市街地縮小や不動

産価値が減少しても進められる市街地整備などを行うべきとした。具体的には、ダウンゾーニング型（容積率が徐々に減少する地域）など新たな用途地域の導入、区分所有法の変更決議要件の緩和、保留地処分金に大きく依存することのない土地



地区画整理事業の実施などが必要とした。スマートシュリンク（撤退・再集結）実現に向けた制度の見直しを提言したのは、名古屋大学の林屋大樹教授。将来的なインフラ維持コストが中心地と郊外とは大きく異なる、との推計結果を示し、市街地コンパクト化の必要性を強調。名古屋市の2050年度時点、をモデルとした場合、1人当たりの維持コストは最大で100倍もの差が生じるといふ。このため、費用効率を基に撤退する地区を定め、インセンティブ規制による集住地区への人口集約などを主張した。慶應義塾大学の米田雅子特任教授は、森林・農地の有効利用と自然地の公有化をテーマに話した。人口減少により利用目的のなくなる土地に対応するため、森林や農地の有効利用は不可欠との考えを示した。また、人手を掛けずに多面的な機能を発揮させる「自然地」では、所有者不明の土地を公有地化すべきとした。当日はその他、千葉大学の木下勇教授が「住民参加のまちづくりに必要な制度改革」として、フアシリテーターなどを活用した「本立」の市民参加の実現を訴えた。また、パネルディスカッション「地方創生と土地利用変革」法制度の創造的見直し」も行われた。

土地制度見直し訴える

日本学術会議 大学教授5人が提言

日本学術会議（大西隆会長）が1日に開いたシンポジウム「写真」で、連携会員の大学教授5人が、地方創生と土地利用に向けた法制度見直しを求める提言を発表した。

園田眞理子・明治大学

教授は、中古住宅の利用促進をテーマに、高齢者向け住宅や施設に転用し、ハード面だけでなく、利用条件などのソフト面も加味した総合的な評定を行う仕組みとして、新たに建築リノベーション法の判断基準などに地域の



ノベリション条例の制定を求めた。

浅見泰司・東京大学教授は、人口減少下の都市で市街地を的確に縮小していくため、新たな用途地域の創設を提案した。具体的には、容積率が徐々に減少するダウンゾーニング型や、商業地域から住居地域に、中高層住宅地域から低層地域に移

行していく用途遷移地域などを想定。ダウンゾーニングにより既存不適格となった建物には、不適合分を付加税または課税金の支払いで許容する仕組みも考案した。

木下勇・千葉大学教授は、福島県などで形だけのワークショップやパブリックコメントに住民がへきえきとし、行政不信の住民と住民不信の行政

職員が対立している構図が起きている現状を指摘。行政側が住民の中に入り声を吸い上げるファシリテーターを育成することが、住民参加のまちづくりに必要なとして、実際の成功事例を紹介した。このほか、林良嗣・名古屋大学教授は「スマートシユリンク（撤退+再集結）実現に向けた制度の見直し」を、米田雅子・慶応義塾大学特任教授は「森林・農地の有効活用と自然地の公有化」をテーマに持論を展開した。